****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 8-493-39-4-11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 56 – КС от 18.11.2024 г**

**Председателю Совета**

**Новского сельского поселения**

**Н. В. Приваловой**

**Глава Новского сельского поселения**

**А. А. Замураев**

**Уважаемая Наталья Викторовна!**

**Уважаемый Андрей Аркадьевич!**

**Направляем Вам заключение на проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23, «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новском сельском поселении Приволжского муниципального района Ивановской области (в редакции решений Совета от 09.04.2019 № 7, от 26.11.2019 № 25, от 27.03.2020 № 6)», решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Новского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новского сельского поселения на рассмотрение Совета Новского сельского поселения 08 ноября 2024 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденного решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Новского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены постановлением администрации Новского сельского поселения от 12.09.2023 г № 38-п, что соответствует Положению о бюджетном процессе.

 5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены не все необходимые документы и материалы, в том числе 2 паспорта муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 37 Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

Норматив отчислений доходов в бюджет Новского сельского поселения, входящего в состав района, подлежащего учёту и распределению между бюджетами бюджетной системы РФ и территориальными органами Федерального казначейства на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы (Приложение № 1).

Доходы бюджета Новского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы. (Приложение №2).

В проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Новского сельского поселения (Приложение № 5).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Новского сельского поселения (Приложения № 6).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы не предусмотрен.

 Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации двух муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии сПостановлением администрации Новского сельского поселения, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2026 год в сумме 180 238,00 рублей;

на 2027 год в сумме 308 693,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Новского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новского сельского поселения:

а 2025 год в размере 40 000 рублей или 0,5% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2026 год - в размере 40 000 рублей или 0,6%;

на 2027 год в размере 40 000 рублей или 0,6%,

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и Программа муниципальных гарантий Новского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 9,10).

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2025 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункт 6, статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

**в рублях.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 8 336 762,04 | 7 209 518,71 | 6 173 858,71 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 8 336 762,04 | 7 209 518,71 | 6 173 858,71 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

 на 2025 год

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 8 336 762,04 руб.,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 8 336 762,04руб.,

3) Дефицит бюджета в сумме 0,00 руб.

 на 2026 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 7 209 518,71 руб.,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 7 209 518,71 руб.,

3) Дефицит/профицит бюджета в сумме 0,00 руб.

 на 2027 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 6 173 858,71 руб.,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 6 173 858,71 руб.,

3) Дефицит/профицит бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2025-2027 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Новского сельского поселения за период 2024 года и на 2025 год и плановый период**

**2026 и 2027 годов включительно представлена в таблице:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **в рублях** | **в рублях** | **в рублях** |
| **Доходы, всего** | **11 922,10** | 8 336 762,04 | 7 209 518,71 | 6 173 858,71 |
| % к предыдущему году |  | **69,9** | **86,5** | **85,6** |
| налоговые и неналоговые доходы | 820,00 | **603 632,00** | **610 382,00** | **616 182,00** |
| % к предыдущему году |  | 73,5 | 101,2 | 101,0 |
| безвозмездные поступления | **11 102,10** | **7 733 130,04** | **6 599 136,71** | **5 557 676,71** |
| % к предыдущему году |  | **69,7** | **85,3** | **84,2** |
| **Расходы** | **12 192,60** | 8 336 762,04 | 7 209 518,71 | 6 173 858,71 |
| % к предыдущему году |  | **68,4** | **86,5** | **85,6** |
| **Дефицит -****Профицит +** | **-270,50** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

**на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Проект бюджета Новского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы сформирован:

-на основе прогноза социально-экономического развития Новского сельского поселения на 2025 – 2027 годы;

-в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с действующим налоговым законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, вступающих в действие с 1 января 2025 года;

-с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2025 – 2027 годы;

-с учётом прогноза администраторов доходов;

-с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (на основании проекта Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы»);

-с учетом прогнозного плана приватизации муниципального имущества Новского сельского поселения.

Общая сумма доходов бюджета Новского сельского поселения (далее – НСП) на 2025 год прогнозируется в сумме 8336,8 т. руб., на 2026- 7209,5 т.руб.,2027 год в сумме по 6173,8 т. руб.

 Доходы бюджета сельского поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 гг, формируются за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации, Ивановской области, Приволжского муниципального района и настоящим решением Новского сельского поселения за счет следующих источников:

-налог на доходы физических лиц по нормативу 5%;

-налог на имущество физических лиц по ормативу100%;

-земельный налог по нормативу 100%;

-государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) по нормативу 100%;

-доходы от сдачи в аренду имущества 100%;

 -прочие неналоговые доходы -100%;

-доходы от продажи имущества – по нормативу 100%;

 -доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100%.

В составе доходов бюджета поселения на 2025 год доля собственных доходов составляет 7,3 %, доля безвозмездных поступлений – 92,7% от общего объема доходов.

В составе доходов бюджета поселения на 2025 год налоговые и неналоговые доходы составляют 603,7 т. руб, из них налоговые доходы- 580,9 тыс. рублей, неналоговые доходы 22,8 т. руб, сумма безвозмездных поступлений составит 7733,1 т. руб, По сравнению с ожидаемым поступлением доходов в 2024 году, наблюдается снижение поступления налоговых доходов на 103,6 т.руб.

- на 2026 год налоговые и неналоговые доходы составят 610,5 т. руб, из них налоговые доходы 587,7 т. руб, неналоговые доходы 22,8 т. руб, сумма безвозмездных поступлений составит 6599,1 т. руб;

-2027 год планируются налоговые и неналоговые доходы составят 613,2 т. руб, из них налоговые доходы 590,4 т.руб, неналоговые доходы 22,8 т. руб, сумма безвозмездных поступлений составит 5557,7 т. руб;

 Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц прогнозируется исходя из данных предоставленных главным администратором данного налога ИМНС Росси по Ивановской области. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в 2025 году в сумме 52,9 тыс. рублей, в 2026 году -55,7 т. руб, в 2027-58,4 т. руб. Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК, 2% по Закону Ивановской области.

 Также по данным налоговой инспекции планируется поступление в бюджет поселения единого сельскохозяйственного налога в 2025 году в сумме 9,0 т. руб, в 2026 году и 2027 году по 10,0 т.руб. ежегодно.

Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы прогнозируется Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №4 по Ивановской области. В 2025 год прогноз поступления составит 158,0 т.руб., в 2026 году-161,0 т.руб, в 2027-164,0 т.руб.

Налог на имущество физических лиц начисляется на основании Решения Совета Новского сельского поселения № 38 от 06.11.2014 года «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения Совета от 29.03.2016 №8). Норматив зачисления в бюджет поселения налога на имущество физических лиц составляет 100%.

Поступление в бюджет земельного налога на 2025 год прогнозируется в сумме 361,0 т. руб., исходя из данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Ивановской области.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с юридических лиц, которым исчислен налог к уплате в количестве 4 организаций (2023 году 6 организаций). Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по данным налоговых органов, составит в 2025- 2027 году по 127,0 т.руб. ежегодно.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с физических лиц учтенных в базе налоговых органов составляет 481человек (в 2023году 487 человек). Кадастровая стоимость земельных участков составляет 774774,0 тыс. рублей. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в 2025-2027 годах составит по 234,0 т. руб, ежегодно.

 Норматив зачисления в бюджет поселения земельного налога составляет 100%.

Поступления в бюджет арендной платы за земли находящееся в государственной и муниципальной собственности на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы прогнозируется в сумме 7,8 тыс. рублей.

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления:

-дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирована на 2025 год в сумме 5570,5 т.руб., в 2026 году 5165,6 т.руб., в 2027 году-4117,9 т.руб.

-дотация бюджетам сельских поселений на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2025 год в сумме 1724,5 т.руб., в 2026 году 1260,3 т.руб., в 2027 году-1260,3 т.руб.

-прочие субсидии составят в 2025 году 280,0 т.руб;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на плановый период 2025 год запланирована в сумме 158,1 т.руб., за 2026 год в сумме 173,2 т.руб., в 2027 году -179,5 т.руб.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Новского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за период 2024 года и на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **Удельный вес 2025 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3 690,20 | 4 079 180,00 | 3 506 679,71 | 3 281 399,00 | 48,9 |
| 0200 | Национальная оборона | 138,50 | 158 140,00 | 173 220,00 | 179 460,00 | 1,9 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 14,50 | 39 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,5 |
| 0400 | Национальная экономика | 2 448,00 |  |  |  |  |
| 0500 | Жилищно - коммунальное хозяйство: | 2 092,40 | 840 231,04 | 480 000,00 | 0,00 | 10,1 |
| 0800 | Культура, кинематография | 3 701,00 | 3 112 211,00 | 2 761 381,00 | 2 296 306,71 | 37,3 |
| 1000 | Социальная политика | 108,00 | 108 000,00 | 108 000,00 | 108 000,00 | 1,3 |
|  | **ВСЕГО** | **12 192,60** | **8 336 762,04** | **7 029 280,71** | **5 865 165,71** | **100,0** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2025 год составляют расходы

на общегосударственные вопросы – 48,9%,

расходы на культуру, кинематографию – 37,3%,

жилищно-коммунальное хозяйство –10,1%;

социальная политика – 1,3%,

национальная оборона – 1,9%

национальная безопасность – 0,5%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Новского сельского поселения сформирован с учетом муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2025 год и на плановый период 2026-2027 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2025-2027 годы»** | **4 113 223,04** | **3 130 661,71** | **2 444 306,71** |
| 2. | **Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новском сельском поселении"** | **1000,00** | **1000,00** | **0,00** |
| 3 | **Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности****на территории Новского сельского поселения Приволжского района Ивановской области на 2025-2027 годы** | **480 000,00** | **480 000,00** | **0,00** |
|  | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Новского сельского поселения** | **3 742 539,00** | **3 417 619,00** | **3 420 859,00** |
|  | **Расходы**  | **8 336 762,04** | **7 029 280,71** | **5 865 165,71** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2025 год предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию трех муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2025 году **4 594 223,04** рублей, что составляет 55,1% от общего объема расходов.

2026 году **3 611 661,71** рублей, что составляет 51,4% от общего объема расходов.

2027 году **2 444 306,71** рублей, что составляет 41,7% от общего объема расходов.

**Межбюджетные трансферты**

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Новского сельского поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовой акт не принят «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Новского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2025 год».

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Новского сельского поселения «**О бюджете Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Новского сельского поселения с учетом данного заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приволжского

муниципального района: О. Л. Орлова