



**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 24.08.2023**

**№ 451-п**

**Об утверждении муниципальной программы Приволжского  
муниципального района «Создание условий для оказания  
медицинской помощи населению на территории Приволжского  
муниципального района  
в 2024-2026 гг.»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», законом Ивановской области от 12.11.2012 №93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области», решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 №122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», постановлением администрации Приволжского муниципального района от 04.04.2016 № 192-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения», администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2024-2026 гг.» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Приволжского муниципального района от 18.08.2022 № 465-п «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2023-2025 гг.».

3. Настоящее постановление опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте Приволжского муниципального района в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Приволжского муниципального района по социальным вопросам Соловьеву Э.А.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 года.

**Глава Приволжского  
муниципального района**

**И.В. Мельникова**

Приложение  
к постановлению администрации  
Приволжского муниципального района  
от 24.08.2023 №451 - п

**Муниципальная программа Приволжского муниципального  
района «Создание условий для оказания медицинской помощи  
населению на территории Приволжского муниципального района в  
2024-2026 гг.»**

**1. Паспорт муниципальной программы**

Наименование программы и срок ее реализации	«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2024-2026 гг.»
Перечень подпрограмм	1. «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе»
Куратор программы	Заместитель Главы администрации по социальным вопросам
Администратор Программы	Администрация Приволжского муниципального района
Перечень исполнителей Программы	1. Администрация Приволжского муниципального района 2. Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница

Цель (цели) Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Привлечение молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ.</li> <li>2. Оказание мер социальной и экономической поддержки молодым квалифицированным кадрам в ОБУЗ Приволжская ЦРБ.</li> <li>3. Повышение престижа и социальной значимости медицинских профессий.</li> </ol>
Объемы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	<p>Общий объем финансирования программы составляет <b>200000,00 рублей</b>, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в <b>2024</b> году – 40000,00 рублей,</li> <li>- в <b>2025</b> году – 80000,00 рублей,</li> <li>- в <b>2026</b> году – 80000 0,00 рублей</li> </ul>

## **2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации Программы**

### **2.1. Описание сложившейся социально-экономической ситуации в сфере реализации Программы и основных тенденций ее изменения**

В Приволжском муниципальном районе функционирует одно учреждение здравоохранения – Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница (далее ОБУЗ Приволжская ЦРБ), в которую также входит Плесская поликлиника, 10 ФАПов и 1 офис врача общей практики.

Состояние здоровья населения является показателем социального благополучия жителей района. Число посещений поликлинических медицинских учреждений района в 2022 году составило 123 472 раза, за полгода 2023 года показатель составил 90597 посещений. Состояние и перспективное развитие здравоохранения в значительной степени зависит от обеспеченности системы в целом медицинскими кадрами, как главным ресурсом здравоохранения.

В связи с острой нехваткой врачей первичного звена и узких специальностей, необходима целевая программа, которая способствовала бы привлечению молодых специалистов.

Актуальность проведения мероприятий программы заключается в решении кадровых задач в сфере здравоохранения. Основной причиной нехватки кадров в областном учреждении здравоохранения является

низкий уровень оплаты труда, отсутствие жилья, отсутствие мер социальных поддержки.

В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 642-п «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области», приказа ОБУЗ Приволжская ЦРБ от 22.11.2021 №268 должностной оклад молодых специалистов по состоянию на 01.08.2023 от 4509 рублей (2 ПКГ) до 8551 (3 ПКГ).

На сегодняшний день проблема привлечения молодых специалистов решается, но недостаточно эффективно.

Важным направлением по обеспеченности медицинскими кадрами ОБУЗ Приволжская ЦРБ является профориентационная работа среди обучающихся образовательных организаций района. Популяризация профессии врача, фельдшера, медицинской сестры позволит вызвать интерес у выпускников и сделать свой профессиональный выбор.

Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Решение кадровой проблемы предусматривает разработку планомерных подходов на основе проведения анализа фактического состояния сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе, изучения тенденций, сложившихся в этой области, с использованием программно-целевого метода управления в ходе их решения.

С целью привлечения молодых специалистов (участковых терапевтов) для работы в ОБУЗ Приволжская ЦРБ администрация Приволжского муниципального района рассматривает возможность предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Приволжского муниципального района.

За период с 2016 – 2023гг. 12 врачей и фельдшеров воспользовались данной программой, кроме того 7 медицинских работников были обеспечены благоустроенным жильём специализированного жилищного фонда.

Программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2024-2026 гг.» предусматривает формирование реально обеспеченного перечня моральных и материальных мотиваций молодых специалистов для работы.

## **2.2. Описание и оценка основных результатов деятельности в сфере реализации Программы**

Применение программно-целевого подхода в решении задач позволит обеспечить единообразный унифицированный подход при реализации комплекса мероприятий, направленных на привлечение молодых специалистов в сферу здравоохранения Приволжского муниципального района.

Инструментом в достижении поставленной цели является муниципальная программа.

### 2.3. Анализ проблематики в сфере реализации Программы

В Приволжском муниципальном районе крайне необходимы врачи следующих специальностей: врач общей практики, врач невролог, врач терапевт участковый, врач рентгенолог, врач клинической лабораторной диагностики, врач оториноларинголог.

Средние медицинские работники – медицинские сестры, рентгенолаборанты, заведующие фельдшерско - акушерскими пунктами.

Отсутствие этих специалистов в учреждении здравоохранения негативно отражается на оказании своевременной, доступной и качественной медицинской помощи жителям Приволжского муниципального района. Современному обществу необходимы гармонично развитые личности, грамотные, здоровые, способные улучшить социально-экономическую ситуацию в целом в стране и в отдельно взятом муниципальном образовании.

По данным статистики в учреждении здравоохранения трудятся специалисты в возрасте:

№ п/п	Учреждение социальной сферы	Возраст специалистов				
		До 30 лет	От 31 до 40 лет	От 41 до 50 лет	От 51 до 55 лет	Старше 55 лет
1.	ОБУЗ Приволжская ЦРБ	25%	12%	11%	37%	15%

Укомплектованность медицинскими кадрами за последние 3 года приведена в таблице

	2021		2022		2023	
	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства
Врачи	45,1	1,75	48,1	1,38	48,1	1,38
Средний медперсонал	56,7	1,5	54,2	1,47	54,2	1,47

Коэффициент совместительства врачебного персонала в 2023 году составляет до 1,38, среднего – 1,47. Как следствие, это не может не сказаться на качестве оказания медицинской помощи населению Приволжского муниципального района.

### 3. Цели и ожидаемые результаты реализации программы

#### 3.1. Указание цели (целей) программы

Обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи населению Приволжского муниципального района.

#### 3.2. Описание ожидаемых результатов реализации программы

Муниципальная программа позволит:

- обеспечить доступность и качество оказания медицинской помощи на территории Приволжского муниципального района;
- привлечь молодые кадры в учреждения здравоохранения Приволжского муниципального района;
- наладить взаимодействие с учебными заведениями Ивановской области и других регионов РФ с целью привлечения молодых специалистов в Приволжский муниципальный район;
- информировать молодёжь о социально-экономической поддержке молодых специалистов в учреждениях здравоохранения Приволжского муниципального района;
- сохранить и развивать кадровый потенциал Приволжского муниципального района;
- преодолеть негативные тенденции оттока кадров в трудоспособном возрасте;
- развивать и закреплять положительные демографические тенденции.

Участниками программы являются молодые специалисты сферы здравоохранения, окончившие образовательные учреждения среднего профессионального или высшего профессионального образования в возрасте до 30 лет включительно, впервые принятые в течение одного года после окончания образовательного учреждения по трудовому договору на работу в ОБУЗ Приволжская ЦРБ.

Список участников программы утверждается постановлением администрации Приволжского муниципального района.

#### 3.3. Таблица с указанием целевых индикаторов (показателей) Программы, их отчётных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. измер	Показатели			
		Отчетное значение	2024	2025	2026
Обеспеченность врачебными кадрами (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	80 (с учётом совместительства)	82	85	87

Обеспеченность средним медицинским персоналом (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	85 (с учётом совместительства)	88	90	92
Количество молодых специалистов, привлечённых в систему здравоохранения	Ед.	от 1 до 4	1	2	2

### 3.4. Обоснование выделения подпрограммы

Программа реализуется посредством одной подпрограммы, направленной на решение конкретных задач Программы:

1. Подпрограмма «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе».

### 4. Ресурсное обеспечение программы

Объем бюджетных ассигнований	По годам реализации			Источн. Финансирования
	2024	2025	2026	
Программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2021-2023гг.»	40000,00	80000,00	80000,00	Бюджет Приволжского муниципального района
Подпрограмма «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе»	40000,00	80000,00	80000,00	Бюджет Приволжского муниципального района

Приложение № 1  
к муниципальной программе  
«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории  
Приволжского муниципального района в 2024-2026 гг.»

### 1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе»
Срок реализации подпрограммы	2024-2026 гг.
Перечень исполнителей подпрограммы	1. Администрация Приволжского муниципального района 2. Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница
Цель (цели) подпрограммы	1. Привлечение молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 2. Оказание мер социальной и экономической поддержки молодым квалифицированным кадрам в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 3. Повышение престижа и социальной значимости медицинских профессий.
Объёмы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований: - бюджет Приволжского муниципального района 2024 - 40000,00 руб. 2025 - 80000,00 руб.

## **2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы**

В последние годы наблюдается тенденция недоукомплектованности медицинскими кадрами ОБУЗ Приволжская ЦРБ. Недостаток врачей, среднего медперсонала ведет к снижению качества оказываемых медицинских услуг. Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Особую озабоченность вызывает отсутствие фельдшеров для оказания скорой медицинской помощи и оказания медицинской помощи сельскому населению в ФАПах. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Одной из причин является старение кадров - около 55% медицинского персонала являются людьми пенсионного и предпенсионного возраста. Поэтому привлечение молодых специалистов - врачей, медицинских сестер, фельдшеров актуально на данном этапе и на планируемый период.

Выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений не связывают свою профессиональную деятельность с практической медициной из-за низкой заработной платы, отсутствия социальных гарантий и жилья.

Программные мероприятия предусматривают социальную и экономическую поддержку молодых специалистов. Положительного решения данной проблемы можно добиться только путем комплексного подхода к ней всех социальных структур района.

Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района, демографическую ситуацию.

Инструментом в достижении поставленных целей по привлечению молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ является данная подпрограмма.

## **3. Мероприятия подпрограммы**

Для системы здравоохранения района существует необходимость в первую очередь материального стимулирования молодых специалистов, так как основной проблемой на сегодняшний день является проблема низкой заработной платы на начальном этапе медицинской деятельности. Это позволяет говорить о потребности в единовременных выплатах молодым

специалистам, ежемесячных надбавках и выплатах стимулирующего характера

Перечень основных мероприятий	Объем бюджетных ассигнований (руб.)			Содержание мероприятия
	2024г.	2025г.	2026г.	
Единовременные выплаты молодым специалистам, поступившим на работу в ОБУЗ Приволжская ЦРБ, при заключении договора сроком не менее 3-х лет.	10000,00	20000,00	20000,00	Финансовая поддержка молодого специалиста
Выплата стимулирующего характера молодым специалистам, работающим в ОБУЗ Приволжская ЦРБ в течение 1 полугодия	30000,00	60000,00	60000,00	Материальное стимулирование молодого специалиста

#### 4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

- привлечение в сферу здравоохранения молодых специалистов, закрепления их в ОБУЗ Приволжская ЦРБ;
- обеспечение медицинскими кадрами учреждение здравоохранения;
- повышение доступности и качества предоставляемых медицинских услуг, в результате чего демографическая ситуация в районе примет положительную динамику.

##### 4.1. Целевые индикаторы подпрограммы:

Целевой индикатор	Ед. измер	Показатели			
		Отчетное значение	2024	2025	2026
Обеспеченность врачебными кадрами (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	80 (с учётом совместительства)	82	85	85
Обеспеченность средним медицинским персоналом (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	85 (с учётом совместительства)	88	90	90
Количество молодых специалистов, привлечённых в систему здравоохранения	Ед.	от 1 до 4	1	2	2

